

1. Programa

1.1. Título

Programa Operativo Plurirregional del España (POPE)

1.2. CCI

2014ES16RFOP002

1.3. Eje prioritario:

Eje 12 Eje Urbano

2. Estrategia DUSI seleccionada

2.1. Nombre de la estrategia

EDUSI de Calahorra, dos milenios de futuro

2.2. Entidad DUSI que la presentó:

Ayuntamiento de Calahorra

2.3. Convocatoria de ayudas FEDER:

Orden HAP/1610/2016, de 6 de octubre (BOE nº 243 de 07/10/16)

3. Organismo Intermedio de Gestión (OIG)

3.1. Nombre:

Dirección General de Cooperación Autonómica y Local del Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

4. Organismo Intermedio Ligero (OIL)

4.1. Nombre:

Ayuntamiento de Calahorra

5. UNIDAD EJECUTORA

5.1. Concejalía de Servicios Sociales, D^a M^a Josefa Torrecilla Herce concejal delegado.

Ayuntamiento de Calahorra. Glorieta Quintiliano 26500 Calahorra.

Teléfono: 941105077

mtorrecilla@ayto-calahorra.es

5.2. Unidad de Servicios Sociales

6. EXPRESIÓN DE INTERÉS

6.1. Justificación:

El casco antiguo presenta un conjunto de espacios públicos -plazas, parques- que se han ido degradando con el tiempo, infrautilizados y con problemas de salubridad y falta de limpieza. También se registran solares vacíos y laderas con usos no controlados de aparcamiento y pequeños vertederos que aumentan la imagen de degradación del casco. Esta LA pretende acondicionar y habilitar dichos espacios para zonas de convivencia, equipamientos deportivos (para jóvenes, mujeres y mayores), parques infantiles, actividades culturales y/o eventos al aire libre y zonas verdes; y mejorar la integración y fomentar la interculturalidad entre los diferentes barrios del casco. Se trata, en definitiva, de generar puntos de encuentro entre las familias, la población infantil que reside en el casco o que van a sus colegios, así como de mejorar las condiciones de vida del vecindario y atraer a residentes de otras zonas de Calahorra al casco. Durante este proceso de regeneración se propone que sean agentes del área (vecindario, escolares, jóvenes, mayores, asociaciones) quienes definan en parte los usos de los espacios de acuerdo con sus necesidades. De este modo, se involucra a la ciudadanía en la construcción colectiva de la ciudad, apropiándose del casco, rediseñando los usos de estas áreas y aumentando la sostenibilidad del espacio público a lo largo del tiempo.

También, es una de las principales acciones demandadas por agentes sociales, personal técnico municipal y el propio vecindario del casco antiguo. Las condiciones de habitabilidad, accesibilidad y calidad general de la vivienda, están en el origen del proceso de declive social, económico y ambiental del casco antiguo, problema que ha derivado en la pérdida de actividad social y comercial y un continuo éxodo de población que opta por los nuevos desarrollos urbanos fuera del casco. Se pretende mejorar las condiciones de habitabilidad para residentes y atraer habitantes que sean capaces de fijar población, recuperando con ello masa social a través de medidas que faciliten la rehabilitación y mejora de las viviendas.

En los últimos años la sociedad calagurritana ha sufrido una serie de cambios sociodemográficos y económicos que han afectado a las condiciones de vida de la población y a sus características. En concreto, las áreas más degradadas del casco antiguo se han convertido en lugar de residencia de la población inmigrante, con una concentración importante de la comunidad magrebí en la zona del Arrabal con el consecutivo riesgo de un proceso de guetificación de este barrio. También se registran conflictos interétnicos entre jóvenes y procesos de estigmatización de esta comunidad. Con el objetivo de frenar estas dinámicas, esta línea de actuación requiere crear, apoyar y ampliar los programas de integración sociocultural que ya ha puesto en marcha el Ayuntamiento de Calahorra junto a entidades del Tercer Sector y el Gobierno de La Rioja.

En los últimos años Calahorra ha sufrido importantes cambios socioeconómicos -pérdida de actividad agrícola por la reconversión industrial, la crisis del sector de la construcción, llegada de población inmigrante de bajos recursos- que han afectado a la estructura de empleo de la ciudad y han deteriorado las condiciones de vida de la población. En concreto, en el área de actuación se registran ciertos núcleos de población vulnerable que muestran un panorama de desigualdad socioeconómica acuciante. Esta situación se agrava en las minorías étnicas

(comunidad gitana) y en otros colectivos vulnerables y de bajos recursos (inmigrantes, mujeres y mayores). Por ello, esta LA contempla programas de inclusión social adaptados y personalizados a las necesidades específicas de cada colectivo, incluyendo a las personas con diversidad funcional. Se persigue, así, mejorar la empleabilidad de estas personas, normalizar su situación y permitir que se incorporen a la estructura socioeconómica del municipio.

7. OPERACIÓN PROPUESTA

7.1. Objetivo Temático (OT):

OT 9

7.2. Prioridad de Inversión (PI):

PI 9B

7.3. Objetivo Específico (OE):

OE 9.8.2

7.4. Categoría de Intervención (CI):

- CE054: Infraestructura de vivienda.
- CE055: Otra infraestructura social que contribuya al desarrollo regional y local.
- CE101: Financiación cruzada en el marco del FEDER (apoyo a acciones de tipo FSE necesarias para la ejecución satisfactoria de la parte del FEDER de la operación y relacionadas directamente con ella).

7.5. Línea de actuación (LA):

Calahorra ciudad INCLUSIVA

7.6. Código de la LA:

LA6R

7.7. Nombre de la operación:

Calahorra ciudad INCLUSIVA

7.8. Descripción de la operación:

Entre las posibles acciones a implementar a través de esta EOI se encuentran:

1. Dotación de nuevos equipamientos: Auditorio, Biblioteca, Ludoteca, Ciberteca.
2. Crear espacios en edificios para co-working, asociaciones.
3. Cesión/alquiler de inmuebles al sector privado para fomentar la actividad comercial y/o económica.
4. Optimizar el edificio del Albergue Juvenil para la ubicación de instituciones educativas relacionadas con el estudio, formación e investigación arqueológica, antropológica o cultural. Esto contribuiría a posicionar Calahorra como nodo cultural, patrimonial y de congresos dentro de la comarca y su área de influencia (sinergia con LA9 y LA16).
5. Acondicionamiento del edificio de Taller-Escuela.
6. Creación de espacios de co-working para personas emprendedoras y profesionales

liberales en locales/edificios públicos infrautilizados del casco.

7. Ampliación del programa Grande Calahorra de incentivos a la implantación de actividad económica al entorno de la Plaza del Raso.
8. Creación de un banco de locales con el fin de promover convenios con la propiedad de los locales comerciales del casco antiguo para el fomento de alquileres blandos y condiciones contractuales adecuadas para la atracción de comerciantes, personas emprendedoras, profesionales y demás inversión que den vida a la zona.
9. Proporcionar incentivos fiscales y normativos a la inversión en el casco. Explorar convenios de cesión de propiedades públicas para la explotación privada con fines comerciales y de emprendimiento: hoteles boutique, apartamentos turísticos, y cadenas empresariales del sector textil, hostelería, ocio, salud, etc.
10. Instalación de una lanzadera de empleo en locales infrautilizados. Las lanzaderas ofrecen servicios tutorizados a la población desempleada orientados a la búsqueda activa de empleo o la creación de empresas.

7.9. Código de la operación:

7.10. Localización:

26500

7.11. Fecha de inicio:

1 de septiembre 2018

7.12. Plazo de ejecución o desarrollo (meses):

39 meses

7.13. Fecha estimada de conclusión:

Diciembre 2023

7.14. Importe total de la operación

651.018,61 €

7.15. Importe del coste total subvencionable solicitado:

651.018,61 €

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2014:

0,00€

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2015:

0,00€

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2016:

0,00€

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2017:

0,00€

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2018:

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2019:

581.018,61 €

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2020:

70.000,00 €

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2021:

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2022:

Importe del coste total subvencionable solicitado en 2023:

7.16. Porcentaje de cofinanciación de la UE:

50%

7.17. Importe de la ayuda FEDER:

325.509,31 €

7.18. Nombre del Organismo con Senda Financiera (OSF):

Ayuntamiento de Calahorra

7.19. Norma aplicable sobre los gastos subvencionables:

Orden HFP/1979/2016, de 29 de diciembre (BOE nº 315 de 30-dic-2016), por la que se aprueban las normas sobre los gastos subvencionables de los programas operativos del FEDER para el período 2014-2020.

8. Indicadores

8.1. Contribución a la Prioridad de Inversión:

La operación seleccionada garantiza su contribución al logro de los objetivos y resultados específicos de la Prioridad de Inversión a la que corresponde.

8.2. Indicadores de PRODUCTIVIDAD:

- E059: Personas beneficiadas por operaciones de regeneración física, económica y social del entorno urbano, incluidas en Proyectos pertenecientes a Estrategias Urbanas integradas
- C040: Viviendas rehabilitadas en zonas urbanas

8.3. Unidad de medida:

- E059: número
- C040: vivienda

8.4. Valor estimado (2023):

- E059: 22.000
- C040: por determinar

8.5. Nivel de logro estimado con la operación:

- E059: 44,22%
- C040: 100%

9. Aspectos evaluables de la operación propuesta

9.1. Nivel de impacto en el Indicador de Resultado:

Alto

9.2. Nivel de impacto en los Indicadores de Productividad:

Alto

9.3. Nivel de impacto en la consecución del Marco de Rendimiento:

Alto

9.4. Propuesta participada con:

En su momento para la redacción de la Edusi se realiza una amplia participación a través de redes sociales convocatorias en la web municipal y consulta online, habiendo optado por aquellas operaciones que fueron propuestas tanto por los agentes sociales como por la ciudadanía y que han sido tenidas en cuenta por los representantes políticos con la elaboración y aprobación del presupuesto municipal para el año 2019.

9.5. Indicar el grado de participación o consenso de la iniciativa propuesta:

Alto

10. Requisitos para ser considerada "BUENA PRÁCTICA"

10.1. Indicar el problema o debilidad a cuya resolución contribuye la operación (RP):

Modelo territorial expansivo y desplazamiento de la centralidad urbana a los nuevos desarrollos urbanísticos. En la estructura urbana tradicional de Calahorra el casco antiguo era su principal núcleo residencial y centro neurálgico del comercio. A partir del año 2000, esa estructura urbana sufre una profunda alteración con la expansión de la ciudad en 29,56 Ha de las cuales el 92% son fuera del casco. Actuando de *imanes* de las *clases medias*, estos barrios constituyen ahora los nuevos puntos de centralidad.

Degradación del casco antiguo. Ante la oferta de los nuevos desarrollos urbanísticos, el casco antiguo no ha podido competir y ha sufrido una fuga de población autóctona y de actividad comercial. En la actualidad, el 28% de sus viviendas están vacías, el 82% de sus viviendas son anteriores a 1900, el 87% están calificadas como no accesibles y el 95% no están servidas por la

red de gas. El casco concentra el 92% de todos los edificios declarados en ruina de Calahorra, y el 72% de todos los edificios *en mal estado*.

Necesidad de promover el empleo y nuevos motores de desarrollo local. Como resultado de la crisis económica, en los últimos 6 años Calahorra ha visto reducido en un 10% el número de personas afiliadas a la Seguridad Social. El sector de la construcción es el que ha experimentado una pérdida más acusada de empleo (-43%), seguido por el de la agricultura (-21%), ésta última afectada por cuestiones de deslocalización de la producción. Los sectores terciario (-3,6%) e industrial (-7,3%) han aguantado relativamente mejor la situación.

Existencia de concentraciones de población vulnerable, en riesgo de exclusión social y en situaciones de pobreza. El Barrio del Arrabal, en las calles entorno a la Mezquita, concentra población extranjera (50% de origen magrebí) lo que genera una cierta percepción de *guetificación* y plantea retos de integración. En la zona también se registran núcleos de población vulnerable que son receptoras de la mayor parte de las ayudas sociales concedidas en el municipio.

Pérdida de influencia de Calahorra como centro de comercio sobre su área funcional. Este reto ha sido asociado a la pérdida del comercio no cotidiano y de calidad que daba servicio no sólo a la población de Calahorra sino a la de los municipios del entorno, incluyendo Navarra.

10.2. Describir los elementos innovadores que incorpora (EI):

Las acciones enmarcadas dentro de esta expresión de interés van a contribuir a optimizar el patrimonio municipal actualmente degradado y en desuso para aprovechar su potencial para la prestación de servicios y dinamización social y económica. Mejorar los servicios públicos haciéndolos más accesibles, contribuir al desarrollo sostenible a través de la reutilización de la ciudad construida. todo ello con el fin de introducir y atraer a la iniciativa privada para la creación de actividad económica. para que tenga en cuenta dichas zonas como alternativa Hay que destacar el carácter innovador de la operación, que puede estar vinculado a las tecnologías, a procesos, a servicios facilitados, a herramientas empleadas para ponerla en marcha, etc.

10.3. Grado de cobertura sobre la población a la que se dirige (CP):

100%

10.4. Grado de adecuación de los resultados que se esperan obtener a los objetivos iniciales previstos (AR):

Alto

10.5. Consideración de los Principios Horizontales que contempla (PH):

En el desarrollo de la operación se van a aplicar los principios de igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres y no discriminación, tanto en la contratación de las operaciones a realizar así como en su fase de implementación, ya que se trata de operaciones que van dirigidas a la ciudadanía en general, tanto mujeres como hombres, mayores y niños.

10.6. Indicar otras políticas o instrumentos de intervención pública con las que tiene sinergias (SP):

Cursos de Habilidades sociales impartidos por el Ayuntamiento en colaboración con el Centro

de Coordinación de Servicios Sociales de Rioja.

Convenios de colaboración con el Gobierno de La Rioja en materia de Servicios Sociales que se firma anualmente.

10.7. Indicar la manera en la que va a comunicar la actuación entre los beneficiarios y el público en general (MC):

La actuación será comunicada vía web, redes sociales, notas de prensa y cartelería.

11. Medidas Antifraude

11.1. Indicar si la unidad solicitante ha presentado con anterioridad solicitudes de carácter fraudulento

No

11.2. Certificar la veracidad de las declaraciones e informaciones presentadas

Se certifica la veracidad

11.3. Indicar si ha obtenido otras ayudas para la misma operación, su procedencia e importe.

No se han solicitado otras ayudas para cofinanciar la operación.

11.4. Indicar, en caso favorable en el 11.3, si la suma del importe de las ayudas supera el importe de la operación

No aplica

11.5. Indicar, en caso desfavorable en el 11.3, si se compromete a declarar en el futuro otras ayudas para verificar su compatibilidad

En caso de obtener otras ayudas para cofinanciar la operación en un futuro, la concejalía se compromete a declarar la nueva ayuda con el fin de verificar su compatibilidad con la presente ayuda del FEDER en el marco de la EDUS de Calahorra.

11.6. Indicar si su Unidad puede incurrir en conflicto de interés en la selección de operaciones por la Unidad de Gestión

No

11.7. Indicar si las operaciones propuestas para recibir apoyo de los Fondos incluyen actividades que eran parte de una operación que ha sido o hubiera debido ser objeto de un procedimiento de recuperación consecuencia de la reagrupación de una actividad productiva fuera del área del programa

No

Fdo: D^a M^a Josefa Torrecilla Herce.

Concejal Delegado de Servicios Sociales del Excmo. Ayuntamiento de Calahorra.